

**DELIBERA CONSIGLIO DELL'UNIONE
N. 4 del 16/03/2017**

OGGETTO:

APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2017-2019 E RELATIVI ALLEGATI (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011)

Nella nella Sala Consiliare del Comune di Castel Maggiore alle ore 20:45 del seguente giorno mese ed anno:

16 Marzo 2017

In seguito a convocazione del Presidente Consiglio Unione ai sensi dell' articolo 39 del D.Lgs. 267/2000 e articolo 13 dello Statuto dell'Unione, notificata a ciascun consigliere nelle forme prescritte dalla legge, si è oggi adunato il Consiglio nelle persone dei Signori:

MUZIC CLAUDIA	P	ORSI FEDERICA	P
FERRANTI ERIKA	P	AGNI TOMAS	P
GOTTARDI BELINDA	P	PALLINI MARCO	A
GIOVANNINI MICHELE	P	TOLOMELLI ANDREA	P
VERGNANA ANNA	P	BERNARDI ROBERTO	P
MACCAGNANI SERGIO	P	VERONESE PAOLO	A
CRESCIMBENI PAOLO	P	MACCAFERRI GIUSEPPE	P
PEZZOLI CLAUDIO	A	ZANNI STEFANO	P
MEOGROSSI MATTEO	P	GALLERANI ROBERTO	A
CANIATO MARIA FRANCESCA	P	STELLATO ANTONIO	P
CERRE' ANNALISA	P		
VOLTA DANIELA	P		
BOVINA MARCO	P		
BARTILUCCI ROCCO	P		

Presenti n.: 20 - Assenti n.: 4

Assume la presidenza la Sig.ra CERRE' ANNALISA Presidente Consiglio Unione.
Partecipa il Dott. ERICO VINCENZO Segretario Unione per la seduta.

La Presidente, dato atto che il numero dei presenti è legale per la validità delle deliberazioni, ai sensi dell'art. 38, 2° comma, del D.Lgs. 267/2000 dichiara aperta la seduta.

OGGETTO:

APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2017-2019 E RELATIVI ALLEGATI (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011)

Il Sindaco-Consigliere Anna Vergnana, sulla scorta delle favorevoli risultanze istruttorie poste in essere dal competente ufficio e dei conseguenti pareri favorevoli, resi dal medesimo ufficio, illustra all'Assemblea il contenuto della proposta di deliberazione di seguito, integralmente riportata:

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Premesso che il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267:

- all'articolo 151, comma 1, prevede che gli enti locali *“deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*.
- all'articolo 162, comma 1, prevede che *“Gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*;

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 e recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”*, come modificato ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;

Ricordato che, ai sensi del citato articolo 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, le previsioni di bilancio sono formulate sulla base delle linee strategiche e degli indirizzi contenuti nel Documento Unico di Programmazione, osservando altresì i principi contabili generali e applicati;

Atteso che:

- la Giunta Dell'Unione, con deliberazione n. 67 in data 28/07/2016, esecutiva ai sensi di legge, ha disposto la presentazione del DUP 2017-2019 al Consiglio Dell'Unione, ai sensi dell'art. 170 del d.Lgs. n. 267/2000;
- il Consiglio Dell'Unione, con deliberazione n. 36 in data 29/09/2017, ha approvato il Documento unico di programmazione;
- la Giunta dell'Unione, con deliberazione n. 7 in data 17/01/2017, esecutiva ai sensi di legge, ha disposto la presentazione della nota di aggiornamento al DUP 2017-2019;

Atteso che la Giunta Dell'Unione, sulla base degli indirizzi di programmazione contenuti nel DUP, con propria deliberazione n. 8 in data 17/01/2017, esecutiva, ha approvato lo schema del bilancio di previsione finanziario 2017-2019 di cui all'art. 11 del d.Lgs. n. 118/2011, completo di tutti gli allegati previsti dalla normativa vigente;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 11, comma 3, del d.Lgs. n. 118/2011 al bilancio di previsione risultano allegati i seguenti documenti:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- f) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- g) la nota integrativa al bilancio;
- h) la relazione del collegio dei revisori dei conti;

Si allegano inoltre:

- Il piano triennale degli investimenti dando atto che non essendo l'Unione, proprietaria di immobili, e non programmando opere pubbliche, non rientra nell'obbligo di pubblicazione delle stesse;
- Il piano degli indicatori di Bilancio;
- La nota Integrativa

Rilevato altresì che, ai sensi dell'art. 172 del d.Lgs. n. 267/2000 e della normativa vigente in materia, al bilancio di previsione risultano inoltre allegati i seguenti documenti:

- l'elenco degli **indirizzi internet** di pubblicazione del rendiconto della gestione del penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio (2015), del rendiconto dell'Unione di comuni relativo all'esercizio 2015 e dei bilanci dei soggetti considerati nel gruppo amministrazione pubblica riferiti al medesimo esercizio;
- la deliberazione del Consiglio Dell'Unione n. 3 in data 16/03/2017, di approvazione del **programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione**, ai sensi dell'articolo 3, comma 55, della legge n. 244/2007, come modificato dall'articolo 46, comma 2, del decreto legge n. 112/2008;
- la deliberazione della Giunta Dell'Unione:
 - n. 4 in data 10/01/2017, relativa all'approvazione delle **tariffe per la fruizione dei servizi pubblici a domanda individuale per l'esercizio di competenza**;
 - n. 5 in data 10/01/2017, relativa all'approvazione delle **tariffe per il pagamento dei diritti di segreteria e Suap**
 - n. 6 in data 10/01/2017, relativa **alla determinazione dei relativi tassi di copertura dei costi di gestione**;
- la deliberazione della Giunta Dell'Unione n. 55 in data 16/06/2016, di **destinazione dei proventi per le violazioni al Codice della Strada**, ai sensi degli articoli 142 e 208 del d.Lgs. n. 285/1992;

Verificato che copia degli schemi dei suddetti documenti sono stati messi a disposizione dei consiglieri comunali nel rispetto dei tempi e delle modalità previste dal regolamento dell'Unione di contabilità vigente;

Richiamate le diverse disposizioni che pongono limiti a specifiche voci di spesa alle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato contenute:

- a) all'articolo 6 del d.L. n. 78/2010 (conv. in L. n. 122/2010), relative a:
 - spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza;
 - divieto di sponsorizzazioni;
 - spese per missioni, anche all'estero;

- divieto per i pubblici dipendenti di utilizzare il mezzo proprio;
 - spese per attività esclusiva di formazione;
- b) all'articolo 5, comma 2, del d.L. n. 95/2012 (conv. in L. n. 135/2012), come sostituito dall'articolo 15, comma 1, del d.L. n. 66/2014, e all'articolo 1, commi 1-4, del d.L. n. 101/2013 (conv. in L. n. 125/2013) relative alla manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture e all'acquisto di buoni taxi;
- c) all'articolo 1, commi 5-9, del d.L. n. 101/2013 (conv. in L. n. 125/2013), e all'articolo 14, comma 1, del d.L. n. 66/2014, relativo alle spese per studi e incarichi di consulenza;
- d) all'articolo 1, comma 143, della legge n. 228/2012, relativa al divieto di acquisto di autovetture;
- e) all'articolo 14, comma 2, del d.L. n. 66/2014 (conv. in legge n. 89/2014), relativo alla spesa per contratti di collaborazione coordinata e continuativa;

Considerato che tra le pubbliche amministrazioni inserite nel conto economico consolidato di cui all'articolo 1, comma 3, della legge n. 196/2009, sono compresi anche gli enti locali, che pertanto rientrano nell'ambito soggettivo di applicazione dei tagli alle spese;

Richiamato infine l'art. 5, c. 11, D.L. 30 dicembre 2016, n. 244 (Decreto Milleproroghe) (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 304 in data 30/12/2016), con il quale è stato prorogato al 31 marzo 2017 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio 2017;

Constatato che, in relazione allo schema di bilancio predisposto dalla Giunta non sono pervenuti emendamenti;

Acquisito agli atti il parere favorevole:

- del responsabile del servizio finanziario, in ordine alla verifica della veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, ai sensi dell'art. 153, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000;
- dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000 parere n. 50 del 21/02/2017;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Dell'Unione;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

Ritenuto di provvedere in merito;

Con voti

DELIBERA

Per tutto quanto in premessa riportato:

1. di approvare, ai sensi dell'art. 174, comma 3, del d.Lgs. n. 267/2000 e degli articolo 10 e 11 del d.Lgs. n. 118/2011, il bilancio di previsione finanziario 2017-2019, redatto secondo lo schema all. 9 al d.Lgs. n. 118/1011, così come risulta dagli allegati alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale e di cui si riportano le risultanze finali:

ENTRATE

Tit	Descrizione	Cassa 2017	Comp.2017	Comp.2018	Comp.2019
==	Fondo presunto cassa al 1/1/2017	4.118.684,34	=====	=====	=====
==	FPV di entrata	=====	900.676,34	408.668,00	408.668,00
==	Avanzo presunto	=====	88.000,00	-	-
I	Entrate tributarie		-	-	-
II	Trasferimenti correnti	25.346.661,46	18.908.498,84	18.939.952,36	19.061.068,36
III	Entrate extra-tributarie	13.107.828,97	6.217.308,06	6.217.308,06	6.217.308,06
IV	Entrate in conto capitale	785.029,15	536.400,00	206.400,00	206.400,00
V	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-
ENTRATE FINALI		43.358.203,92	25.662.206,90	25.363.660,42	25.484.776,42
VI	Accensione di prestiti	-	-	-	-
VII	Anticipazioni di tesoreria	7.083.873,00	7.083.873,00	7.083.873,00	7.083.873,00
IX	Entrate da servizi per conto di terzi	3.709.544,76	3.005.000,00	3.005.000,00	3.005.000,00
TOTALE		10.793.417,76	10.088.873,00	10.088.873,00	10.088.873,00
TOTALE ENTRATE		54.151.621,68	36.739.756,24	35.861.201,42	35.982.317,42
FONDO DI CASSA FINALE PRESUNTO		8.548.025,19			

SPESE

Tit	Descrizione	Cassa 2017	Comp. 2017	Comp. 2018	Comp. 2019
I	Spese correnti	32.595.198,93	25.934.579,64	25.565.928,42	25.687.044,42
	<i>di cui FPV</i>			408.668,00	408.668,00
II	Spese in conto capitale	1.955.166,91	716.303,60	206.400,00	206.400,00
III	Spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-	-
SPESE FINALI		34.550.365,84	26.650.883,24	25.772.328,42	25.893.444,42
IV	Rimborso di prestiti	-	-	-	-
V	Chiusura anticipazioni di tesoreria	7.083.873,00	7.083.873,00	7.083.873,00	7.083.873,00
VII	Spese per servizi per conto di terzi	3.969.357,65	3.005.000,00	3.005.000,00	3.005.000,00
TOTALE		11.053.230,65	10.088.873,00	10.088.873,00	10.088.873,00
TOTALE SPESE		45.603.596,49	36.739.756,24	35.861.201,42	35.982.317,42

2. di dare atto che il bilancio di previsione 2017-2019 garantisce il pareggio generale e rispetta gli equilibri finanziari di cui all'articolo 162, comma 6, del d.Lgs. n. 267/2000;
3. di inviare la presente deliberazione, esecutiva ai sensi di legge, al tesoriere dell'Unione, ai sensi dell'art. 216, comma 1 del d.Lgs. n. 267/2000;
4. di pubblicare sul sito internet i dati relativi al bilancio di previsione in forma sintetica, aggregata e semplificata, ai sensi del DPCM 22 settembre 2014;

Infine il Consiglio Dell'Unione, stante l'urgenza di provvedere, con voti

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000 al fine di avviare tutta l'attività ordinaria prevista dal bilancio approvato.

A conclusione della relazione illustrativa, la relatrice ringrazia l'Organo di revisione, presente in aula, e gli uffici dell'Ente per la fattiva collaborazione.

A tal punto, la Presidente del Consiglio, A.Cerrè, dichiara aperta la discussione.

Chiede ed ottiene la parola il Consigliere A. Tolomelli.

Il Consigliere A. Tolomelli chiede di avere dei chiarimenti in esito ai seguenti punti:

- i motivi per cui i trasferimenti dei Comuni all'Unione, nel triennio di riferimento, prevedono un aumento degli stessi;
- in che misura il progetto riferito alle piste ciclabili, con una previsione di spesa pari a 330 mila euro, è sovrapponibile al progetto analogo previsto nel D.U.P. 2010 (quanto di quel progetto c'è nel nuovo?)
- le spese per il personale della Polizia Municipale rilevano un andamento costante per il 2017 e successivi. Non è il caso di adeguare l'organico della P.M. agli standards regionali?, poiché il blocco delle assunzioni pare non esserci più?

Al Consigliere A. Tolomelli replica il Sindaco/Consigliere, A. Vergnana, fornendo i richiesti elementi di giudizio. Il Sindaco/Consigliere A. Vergnana precisa che il progetto riferito alle piste ciclabili non è sovrapponibile al precedente. Inoltre l'organico della Polizia Municipale è stato consolidato.

Interviene il Consigliere S. Zanni, il quale preliminarmente, ringrazia l'Amministrazione per aver colto il suggerimento volto a dare spazio al tema della legalità negli strumenti di programmazione.

Il Consigliere S. Zanni manifesta, poi, perplessità in merito ai costi previsti a beneficio di servizi informatici, costi che si ripetono nel triennio per importi non trascurabili. Il Consigliere S. Zanni suggerisce non l'acquisto ma il noleggio delle attrezzature informatiche.

Al Consigliere S. Zanni replica il Sindaco/Consigliere E. Ferranti.

Interviene il Consigliere G. Maccaferri per chiedere chiarimenti sugli investimenti previsti in bilancio (piste ciclabili – progetto da 330 mila euro)

Intervengono il Consigliere S. Maccagnani e la dott.ssa Nara Berti (Direttore Operativo) per fornire al Consigliere G. Maccaferri elementi integrativi di giudizio.

Interviene il Consigliere R. Bernardi per sottolineare l'aumento della rigidità strutturale del bilancio e chiedere informazioni in esito alla quota di investimenti derivanti dall'avanzo.

Al Consigliere R. Bernardi replica il Sindaco/Consigliere A. Vergnana. Interviene il Consigliere F. Orsi per evidenziare che il bilancio in trattazione si pone come sostanziale continuità con quelli del passato. Ad avviso della Consigliera F. Orsi l'Unione si consolida. La Consigliera F. Orsi manifesta apprezzamenti per l'andamento gestionale, per la qualità dei servizi resi e per gli investimenti programmati.

A conclusione della discussione, la Presidente, invita i Consiglieri a rendere dichiarazioni di voto.

Il Consigliere S. Zanni preannunzia voto contrario sottolineando l'aumento delle rette (es. mense) ma non una migliore qualità dei servizi resi.

Il Consigliere A. Tolomelli sollecita una valutazione sulla struttura della Polizia Municipale allo scopo di rispettare i parametri regionali adottati in materia e preannunzia voto contrario.

Il Consigliere M. Meogrossi preannunzia il voto favorevole della Componente di Maggioranza, enucleando i tre motivi principali di tale voto:

- il buon andamento dei servizi alla persona,
- l'aumento degli organici della Polizia Municipale,
- l'importante risultato conseguito con l'ammissione a finanziamento del bando periferie (piste ciclabili).

A seguito delle dichiarazioni di voto, la Presidente, A. Cerrè, mette ai voti la proposta di deliberazione illustrata e discussa.

L'esito della votazione, resa per alzata di mano, è il seguente:

Presenti nr. 20

Favorevoli nr. 15 (La componente di maggioranza)

Contrari nr. 5 (Consiglieri: A. Tolomelli, R. Bernardi, G. Maccaferri, S. Zanni e A. Stellato)

LA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE E' APPROVATA

Successivamente la Presidente, A.Cerrè, pone in votazione la proposta di immediata eseguibilità

L'esito della votazione, resa per alzata di mano,, è il seguente:

Presenti nr. 20

Favorevoli nr. 15 (La componente di maggioranza)

Contrari nr. 5 (Consiglieri: A. Tolomelli, R.Bernardi, G.Maccaferri, S.Zanni e A.Stellato)

Quindi la deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile, ex art. 134, c.4, del D.lgs n. 267/2000.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue:

FIRMATO
IL PRESIDENTE
ANNALISA CERRE'

FIRMATO
IL SEGRETARIO
VINCENZO ERRICO

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

**SERVIZIO FINANZIARIO
RAGIONERIA-ECONOMATO**

**DELIBERA CONSIGLIO DELL'UNIONE
N. 4 del 16/03/2017**

OGGETTO:

APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2017-2019 E RELATIVI ALLEGATI (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011)

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Espressione del parere in ordine alla sola regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1° del Decreto legislativo 18 agosto 2000 N. 267:

Favorevole

Contrario

**FIRMATO
L'ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO
LUPATO SABRINA**

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

**SERVIZIO FINANZIARIO
RAGIONERIA-ECONOMATO**

**DELIBERA CONSIGLIO DELL'UNIONE
N. 4 del 16/03/2017**

OGGETTO:

APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2017-2019 E RELATIVI ALLEGATI (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011)

Premesso che tutto quanto relativo gli adempimenti amministrativi rientra nella responsabilità del responsabile del servizio interessato che rilascia il parere tecnico.

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Espressione del parere in ordine alla sola regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1° del Decreto legislativo 18 agosto 2000 N. 267:

Favorevole

Contrario

**FIRMATO
IL VICERESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI
LUPATO SABRINA**

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).