

SERVIZIO PERSONALE

DETERMINAZIONE PER / 72 Del 23/09/2016

OGGETTO:

DETERMINA A CONTRARRE PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO PER L'UNIONE RENO GALLIERA E I COMUNI ADERENTI

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

Il Responsabile
DI BELLA ALBERTO

OGGETTO:

DETERMINA A CONTRARRE PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO PER L'UNIONE RENO GALLIERA E I COMUNI ADERENTI

DETERMINA A CONTRARRE PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO PER L'UNIONE RENO GALLIERA E I COMUNI ADERENTI

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 52 del 17/12/2015 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2016/2019;
- con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 4 del 17/03/2016 è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP;
- con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 6 del 17/03/2016 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2016/2018 nonché tutti gli allegati disposti dal D.Lgs 118/2011;
- con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 27 del 17/03/2016 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2016/2018, parte contabile e sono state assegnate le risorse ai responsabili dei settori e/o servizi titolari di posizione organizzativa;

Atteso che:

- con deliberazione consiliare n. 31 in data 05/11/2013 esecutiva ai sensi di legge, l'Unione Reno Galliera ha preso atto della volontà di tutti i comuni di costituire la centrale Unica di committenza (d'ora in poi CUC) con il contestuale conferimento delle funzioni e competenze all'Unione stessa, con l'obiettivo della gestione ottimale e del controllo degli appalti di lavori, servizi e forniture, con specifico riguardo a quelli relativi alla ricostruzione post-sisma;
- la C.U.C. ha il compito di gestire per conto degli enti firmatari gli appalti di lavori pubblici, di servizi, compresi quelli di progettazione, e la fornitura di beni, svolgendo le procedure di gara, nei termini stabiliti dal D. Lgs. 50/2016 e s.m.i;
- l'art. 2 della convenzione prevede al comma 2 il compito da parte della CUC di fornire supporto e consulenza ai comuni ed all'Unione per le procedure di appalti ed acquisti rimasti in capo ai comuni

Visto

- l'art. 37, comma 2 del D. Lgs 2016 n. 50 dispone che: "Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:
 - ♦ ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;

- ♦ mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
- ♦ ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56”;
- l'art. 37, comma 7 lett.b) del D. Lgs 2016 n. 50 dispone “Le Centrali di committenza possono stipulare accordi quadro ai quali le stazioni appaltanti qualificate possono ricorrere per l’aggiudicazione dei propri appalti;
- l'art.54 del D. Lgs 2016 n. 50 dispone “ le stazione appaltanti possono concludere accordi quadro nelle rispetto delle procedure del codice dei contratti”;
- ai sensi dell’art. 216 co 10 del D. Lgs. 2016 n. 50 “Fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'articolo 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221;

Considerato altresì che la Cuc dell'Unione Reno Galliera , risulta iscritta all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto-legge 18 Ottobre 2012, n.179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n.221;

Premesso che:

- le Amministrazioni comunali facenti parte dell'Unione utilizzano gli strumenti di lavoro flessibile previsti dalla normativa e dalla contrattazione nazionale per fare fronte ai fabbisogni di natura temporanea, per ragioni sostitutive od organizzative, secondo quanto previsto dall’art. 36 del D.Lgs 165/2001;
- tra le forme di lavoro flessibile utilizzabili nel pubblico impiego assume una rilevanza significativa l’istituto della somministrazione di lavoro temporaneo, che garantisce maggiore rapidità nel reclutamento di personale nonché la riduzione degli adempimenti burocratici per gli uffici coinvolti;

Valutato che in correlazione con la gestione unica del personale in Unione, si renda opportuno individuare un solo fornitore per l’area vasta, allo scopo di disporre di un unico interlocutore, con una banca dati di candidati idonei e corrispondenti ai fabbisogni degli Enti, e con le migliori condizioni economiche e normative possibili;

Ritenuto pertanto procedere ad attivare un’idonea procedura di gara, finalizzata alla stipula di un accordo quadro valevole per un triennio per tutti gli Enti appartenenti all’Unione;

Dato atto che:

- in virtù di quanto previsto dell’art. 1 del D.L. 165/2001 le Amministrazioni Pubbliche hanno:
 - facoltà di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzare i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma e che la violazione di tale obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;

- l'obbligo di fare ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA) per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria e che la violazione di tale obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa;
- i nuovi adempimenti in materia di approvvigionamento di beni e servizi, previsti dalla normativa sulla "spending review" di cui al D.L. 95/2012, convertito nella legge 135/2012, impongono di acquisire i prodotti medesimi mediante sistemi di acquisti in rete presso le centrali di committenza Consip Spa, Intercenter E.R., Me.P.A.;

Verificato che, alla data dell'istruttoria della presente pratica:

- sulla Centrale di Committenza Consip non sono presenti convenzioni per tale tipologia di servizio;
- sulla Centrale di Committenza Intercent-ER non sono presenti convenzioni per tale tipologia di servizio;

Considerato che la Centrale Unica di Committenza dell'Unione Reno Galliera, a riguardo dei costi derivanti dalla procedura di gara, consistenti nelle pubblicazioni del bando, nei costi dell'Autorità di vigilanza dei contratti pubblici, da suddividere fra i Comuni e che si prevedono e negli eventuali oneri per il compenso di membri esterni della Commissione di Gara che sarà nominata dalla Centrale stessa, sarà il titolare dei rapporti amministrativi e finanziari, nei confronti dell'ANAC e del fornitore che sarà individuato dalla stessa Centrale per l'espletamento dei servizi di pubblicazione delle fasi di gara;

Richiamato l'articolo 35 comma 4 del Codice dei Contratti, dove si indica che il calcolo del valore stimato degli appalti pubblici e delle concessioni di lavori o servizi pubblici è basato sull'importo totale pagabile al netto dell'IVA, valutato dalle stazioni appaltanti e che questo calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di opzione o rinnovo del contratto;

Posto che:

- a norma del richiamato art. 35 comma 4 del Codice dei Contratti, il valore stimato dell'accordo quadro, determinato dalla sommatoria dell'importo massimo presunto dei contratti comprensivi dell'eventuale rinnovo di ulteriori due anni nonché dell'opzione dell'aumento del quinto è di Euro 3.000.000,00 Iva esclusa; non è previsto un importo minimo garantito in favore dell'Agenzia;
- la procedura sarà svolta dalla Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) dell'Unione Reno Galliera;
- è stato acquisito dalla Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) dell'Unione Reno Galliera mediante il portale SIMOG dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.AC.) il CIG n.68099368F5

Valutato di

- esperire una procedura aperta di cui all'art. 60 e 54 del D.lgs 50/2016;
- di aggiudicare la procedura secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, basato sulla valutazione dei criteri selettivi predeterminati ed allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

Dato atto che il responsabile del procedimento ai fini della esecuzione del contratto relativamente ai Comuni conferitori è il Dott. Alberto Di Bella in qualità di Dirigente dell'Ufficio associato del personale dell'Unione Reno Galliera;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento di gara sarà nominato con atto della Centrale Unica di Committenza C.U.C.;

Ritenuto, di approvare quale parte integrante e sostanziale del presente atto, i seguenti documenti specifici che costituiranno la documentazione della procedura:

- a) il Capitolato Speciale d'appalto descrittivo e prestazionale, che prevede, tra l'altro, l'oggetto, la durata, l'individuazione delle modalità di svolgimento del servizio, gli obblighi rispettivamente dell'impresa aggiudicataria e del Comune, nonché le penali previste in caso di inadempienze;
- b) i criteri di aggiudicazione;
- c) i requisiti di partecipazione;
- d) schema di Accordo;

Visti:

- a) Il Decreto Legislativo del 18.08.2000 n. 267 così come modificato dal D.L. 174/2012 convertito con la L. 213/2012;
- b) Lo Statuto dell'Unione Reno Galliera;
- c) il d.lgs. n. 50/20166 "Codice dei Contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, in attuazione delle direttive 2004/23/CE e 2014/25/UE" e ss.mm.ii;
- d) Il DPR n. 207/2010 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei Contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»";
- e) l'art. 1 comma 7 del decreto-legge n. 95 del 6 luglio 2012, convertito con modificazioni dalla legge n. 135 del 7 agosto 2012, come modificato dalla legge n. 208 del 28 dicembre 2015;
- f) L'art. 26, comma 1, L. 488/99 e ss.mm.ii. così come richiamato dal D.L. 95/2012 convertito con la L. 135/2012;
- g) IL D.Lgs 118/2011;
- h) Il Regolamento di Contabilità dell'Unione Reno Galliera approvato con Deliberazione Consigliare n. 7 del 17/03/2016;
- i) Il Regolamento per la Disciplina dei Contratti dell'Unione Reno Galliera approvato con Deliberazione Consigliare n. 8 del 19/04/2012 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

Per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente riportati:

- 1) di esperire una procedura aperta, ai sensi dell'art 60 e 54 del D.lgs 50/2016 , per la stipula di un accordo quadro, da parte dell'Unione Reno Galliera, finalizzata all'individuazione di un fornitore unico per il servizio di somministrazione di lavoro temporaneo a favore dell'Unione e dei Comuni ad essa aderenti. Il valore stimato

dell'accordo quadro, determinato dalla sommatoria dell'importo massimo presunto dei contratti comprensivi dell'eventuale rinnovo di ulteriori due anni nonché dell'opzione dell'aumento del quinto è di Euro 3.000.000,00 Iva esclusa; non è previsto un importo minimo garantito in favore dell'Agenzia;

- 2) di approvare quale parte integrante e sostanziale del presente atto, i seguenti documenti specifici che costituiranno la documentazione della procedura:
 - a) il Capitolato Speciale d'appalto descrittivo e prestazionale, che prevede, tra l'altro, l'oggetto, la durata, l'individuazione delle modalità di svolgimento del servizio, gli obblighi rispettivamente dell'impresa aggiudicataria e del Comune, nonché le penali previste in caso di inadempienze;
 - b) i criteri di aggiudicazione;
 - c) I requisiti di partecipazione;
 - d) schema di Accordo;
- 3) di dare atto che:
 - è stata conferita all'Unione Reno Galliera e nella fattispecie alla Centrale Unica di committenza, la gestione del procedimento di gara;
 - il Responsabile del Procedimento di gara sarà nominato con atto della Centrale Unica di Committenza C.U.C.;
 - il responsabile del procedimento ai fini della esecuzione del contratto relativamente ai Comuni conferitori è il Dott. Alberto Di Bella in qualità di Dirigente dell'Ufficio associato del personale dell'Unione Reno Galliera;
 - le fonti di finanziamento sono presenti nel Bilancio di Previsione dell'Unione Reno Galliera, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione Reno Galliera n. 6 del 17/03/2016;
 - che la Centrale Unica di Committenza dell'Unione Reno Galliera, a riguardo dei costi derivanti dalla procedura di gara, consistenti nelle pubblicazioni del bando nei costi dell'Autorità di vigilanza dei contratti pubblici, da suddividere fra i Comuni e che si prevedono e negli eventuali oneri per il compenso di membri esterni della Commissione di Gara che sarà nominata dalla Centrale stessa, sarà il titolare dei rapporti amministrativi e finanziari, nei confronti dell'ANAC e del fornitore che sarà individuato dalla stessa Centrale per l'espletamento dei servizi di pubblicazione delle fasi di gara e con successiva propria determinazione si provvederà all'assunzione dell'impegno di spesa per il servizio in oggetto;
- 4) di inoltrare la presente determinazione alla Centrale Unica di committenza dell'Unione Reno Galliera;
- 5) di dare atto dell'assolvimento degli adempimenti volti alla verifica dell'assenza di cause di conflitti di interesse ai sensi del Decreto legislativo n. 33 del 2013 e del Piano triennale della trasparenza adottato dall'Unione Reno Galliera, con deliberazione della Giunta n. 6 del 2014, successivamente aggiornato;

6) di dare atto che la presente determinazione è coerente con le previsioni, gli indirizzi e le finalità stabilite dal Documento unico di Programmazione vigente