

SERVIZI ALLA PERSONA
AREA SCOLASTICA

DETERMINAZIONE SPER / 28
Del 19/01/2018

OGGETTO:

DETERMINA A CONTRARRE PER ESPERIMENTO PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO, IN REGIME DI APPALTO, DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI CENTRO ESTIVO 2018-2019 CON POSSIBILITA' DI RINNOVO ANCHE PER GLI ANNI 2020-2021 PER LA SCUOLA DELL'INFANZIA, PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO DEI COMUNI DI BENTIVOGLIO, CASTELLO D'ARGILE, SAN GIORGIO DI PIANO E SAN PIETRO IN CASEALE.

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

Il Responsabile
DEL MUGNAIO ANNA

OGGETTO:

DETERMINA A CONTRARRE PER ESPERIMENTO PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO, IN REGIME DI APPALTO, DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI CENTRO ESTIVO 2018-2019 CON POSSIBILITA' DI RINNOVO ANCHE PER GLI ANNI 2020-2021 PER LA SCUOLA DELL'INFANZIA, PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO DEI COMUNI DI BENTIVOGLIO, CASTELLO D'ARGILE, SAN GIORGIO DI PIANO E SAN PIETRO IN CASALE.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE**Visti:**

- il Decreto del Ministero dell'Interno del 29 novembre 2017, prevede il differimento della deliberazione del bilancio di previsione 2018-2020 degli enti locali al 28/02/2018;
- l'art.163 comma 3 del D.lgs 18/08/2000 n.267 che stabilisce l'automatica autorizzazione dell'esercizio provvisorio del bilancio sino al suddetto termine nei limiti di cui all'art. 163 comma 1 del D.lgs 18/08/2000 n. 267 intendendosi come riferimento l'ultimo bilancio definitivamente assestato anno 2016, per la gestione 2017;
- il punto 8 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011);

i quali disciplinano le modalità ed i limiti dell'esercizio provvisorio;

Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 36 del 29/09/2016 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2017/2019;
- con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 2 del 16/03/2017 è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP;
- con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 4 del 16/03/2017 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2017/2019 nonché tutti gli allegati disposti dal D.Lgs 118/2011;
- con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 104 del 28/12/2017 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2018/2020, parte contabile e sono state assegnate le risorse ai responsabili dei settori e/o servizi titolari di posizione organizzativa;

Richiamate:

- la Convenzione sul conferimento all'Unione Reno Galliera delle funzioni e dei servizi **dell'Area Servizi alla Persona** Rep. n.9 del 21/03/2014, prot. 7282, approvata e sottoscritta dai Comuni di Bentivoglio, Castello D'Argile, Castel Maggiore, Pieve di Cento, San Pietro in Casale e Galliera;
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n.21 del 28/6/2017 di conferimento e all'Unione Reno Galliera delle funzioni e dei servizi **dell'Area Servizi alla Persona**

- con contestuale recepimento e sottoscrizione della convenzione rep. n. 29 del 13/07/2017 da parte del Comune di San Giorgio di Piano;
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 45 del 28/11/2017 di conferimento e all'Unione Reno Galliera delle funzioni e dei servizi dell'Area Servizi alla Persona con contestuale recepimento e sottoscrizione della convenzione rep. n. 67 del 12/12/2017 da parte del Comune di Argelato;

Atteso che:

- con deliberazione consiliare n. 31 in data 05/11/2013 esecutiva ai sensi di legge, l'Unione Reno Galliera ha preso atto della volontà di tutti i comuni di costituire la centrale Unica di committenza (d'ora in poi CUC) con il contestuale conferimento delle funzioni e competenze all'Unione stessa, con l'obiettivo della gestione ottimale e del controllo degli appalti di lavori, servizi e forniture, con specifico riguardo a quelli relativi alla ricostruzione post-sisma;
- la C.U.C. ha il compito di gestire per conto degli enti firmatari gli appalti di lavori pubblici, di servizi, compresi quelli di progettazione, e la fornitura di beni, svolgendo le procedure di gara, nei termini stabiliti dalla normativa vigente in materia di appalti pubblici e concessioni;
- l'art. 2 della convenzione prevede al comma 2 il compito da parte della CUC di fornire supporto e consulenza ai comuni ed all'Unione per le procedure di appalti ed acquisti rimasti in capo ai comuni;

Considerati:

- l'art. 37, comma 4 del D. Lgs 2016 n. 50 e ss.mm.ii. (da qui più semplicemente anche Codice dei Contratti) che dispone che: "Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:
 - a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
 - b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
 - c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56";
- l'art. 216 comma 10 del D. Lgs. 2016 n. 50 "Fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'articolo 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221;

Considerato altresì che la C.U.C. dell'Unione Reno Galliera, risulta iscritta all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221;

Considerato che sono scaduti i precedenti contratti di appalto per la gestione dei centri estivi nei Comuni di Bentivoglio, Castello d'Argile, San Giorgio di Piano e San Pietro in Casale, ora conferiti all'Unione Reno Galliera;

Dato atto che:

- in virtù di quanto previsto dell'art. 1 del D.L. 165/2001 le Amministrazioni Pubbliche hanno facoltà:

- di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzare i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma e che la violazione di tale obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
- l'obbligo di fare ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA) per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria e che la violazione di tale obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa;
- i nuovi adempimenti in materia di approvvigionamento di beni e servizi, previsti dalla normativa sulla "spending review" di cui al D.L. 95/2012, convertito nella legge 135/2012, impongono di acquisire i prodotti medesimi mediante sistemi di acquisti in rete presso le centrali di committenza Consip Spa, Intercenter E.R., Me.P.A.;

Preso atto che, alla data dell'istruttoria della presente pratica, tale servizio non è contemplato tra le convenzioni Consip / Intercent-ER attive, né sul MEPA sono presenti servizi uguali od equiparabili;

Valutato pertanto di orientarsi, come procedura di scelta del contraente, sull'affidamento in regime appalto di servizi per anni 2, con possibilità di rinnovo per ulteriori due annualità, al fine di razionalizzare i costi;

Considerato che la Centrale Unica di Committenza dell'Unione Reno Galliera, a riguardo dei costi derivanti dalla procedura di gara, consistenti nelle pubblicazioni del bando, nei costi dell'Autorità di vigilanza dei contratti pubblici, da suddividere fra i Comuni e negli eventuali oneri per il compenso di membri esterni della Commissione di Gara che sarà nominata dalla Centrale stessa, sarà il titolare dei rapporti amministrativi e finanziari, nei confronti dell'ANAC e del fornitore che sarà individuato dalla stessa Centrale per l'espletamento dei servizi di pubblicazione delle fasi di gara;

Richiamato l'art. 35 del D. Lgs. 2016 n. 50 e ss.mm.ii., dove si indica che il calcolo del valore stimato degli appalti pubblici e delle concessioni di lavori o servizi pubblici è basato sull'importo totale pagabile al netto dell'IVA, valutato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore e che questo calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara;

Posto che:

- il valore presunto stimato degli appalti in oggetto, comprensivo dell'eventuale rinnovo e dell'opzione di aumento del quinto è stimato in complessivi presunti € 720.384,00 IVA esclusa calcolati su n. 8.960 settimane/bambino presunte oltre a complessivi € 2.042,88 IVA esclusa per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso. L'importo annuale per presunte n. 2.240 settimane/bambino è stimato in presunti € 180.096,00 IVA esclusa oltre a complessivi € 510,72 IVA esclusa per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso; L'importo biennale per presunte n. 4.480 settimane/bambino è stimato in presunti € 360.192,00 IVA esclusa oltre a complessivi € 1.021,44 IVA esclusa per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
- la procedura sarà svolta dalla Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) dell'Unione Reno Galliera;

- per la procedura di gara sarà acquisito dalla Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) dell'Unione Reno Galliera mediante il portale SIMOG dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) il relativo codice CIG;

Ritenuto opportuno, pertanto, esperire una procedura aperta ex art. 60 del D.Lgs 50/2016 (ss.mm.ii. e Art. 11 comma 1) lettera a) del Regolamento dei Contratti dell'Unione Reno Galliera, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 D.Lgs. 2016 n. 50 e ss.mm.ii., secondo il criterio dell'offerta a prezzi unitari;

Dato atto, altresì che:

- il Responsabile del procedimento ai fini della esecuzione del contratto relativamente ai Comuni conferitori è la Dott.ssa Anna Del Mugnaio in qualità di Dirigente dell'Area Servizi alla Persona dell'Unione Reno Galliera;
- il Responsabile del Procedimento di gara sarà nominato con atto della Centrale Unica di Committenza C.U.C.;
- l'impegno di spesa a titolo di contributo a favore dell'Autorità Nazionale anticorruzione, (già AVCP), verrà assunto dalla Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) in relazione all'importo posto a base di gara;
- gli impegni di spesa relativi al servizio messo a gara saranno assunti, sulla base dell'effettivo prezzo di aggiudicazione, con atto successivo alla comunicazione di avvenuta efficacia di aggiudicazione che perverrà da parte della CUC;

Dato atto altresì che, in ogni caso, l'Amministrazione si riserva la facoltà, in qualsiasi momento, nel caso in cui venga meno l'interesse pubblico, di revocare, sospendere, rinviare o annullare, la procedura di gara e conseguentemente di non pervenire all'aggiudicazione della stessa motivandone, opportunamente con determinazione le ragioni;

Ritenuto, di approvare i seguenti documenti specifici che costituiranno la documentazione della procedura:

- capitolato speciale (Allegato 1);
- criteri di valutazione (allegato 2)
- la relazione tecnica (Allegato 3);
- modello di valutazione curricula (Allegato 4);
- piano economico (Allegato 5);
- schema DUVRI (Allegato 6);
- bozza contratto (Allegato 7);

Visti:

- Il Decreto Legislativo n. 267/2000 così come modificato dal D.L. 174/2012 convertito con la L. 213/2012;
- lo Statuto dell'Unione Reno Galliera;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. "Codice dei Contratti pubblici", in attuazione delle direttive 2014/23/UE" e 2014/25/U e ss.mm.ii.;
- l'art. 1 comma 7 del decreto-legge n. 95 del 6 luglio 2012, convertito con modificazioni dalla legge n. 135 del 7 agosto 2012, come modificato dalla legge n. 208 del 28 dicembre 2015;

- L'art. 26, comma 1, L. 488/99 e ss.mm.ii. così come richiamato dal D.L. 95/2012 convertito con la L. 135/2012;
- IL D.Lgs 118/2011;
- Il Regolamento di Contabilità dell'Unione e il Regolamento per la Disciplina dei Contratti dell'Unione approvato con Deliberazione Consigliare n. 8 del 19/04/2012;
- l'Ordinanza del Presidente dell'Unione Reno Galliera, n. 1 del 28.01.2015 ad oggetto "Nomina Dirigente dell'Area Servizi alla Persona" a decorrere dal 01.02.2015 e la propria Determinazione Dirigenziale n. 749 del 22/12/2017 ad oggetto "Atto di incarico di Posizioni Organizzative dell'Area Servizi alla Persona a valere dal 01/01/2018";

Attestata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

DETERMINA

Per i motivi di cui in premessa che qui si intendono integralmente riportati:

- 1) di esperire una procedura aperta – CIG n. ----- in ottemperanza a quanto previsto dall'Art. 60 Codice dei Contratti ed Art. 11 comma 1 lettera a) del Regolamento dei Contratti dell'Unione Reno Galliera, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 D.Lgs. 2016 n. 50 e ss.mm.ii., secondo il criterio dell'offerta a prezzi unitari, per l'affidamento mediante appalto, da parte dell'Unione Reno Galliera, della gestione del servizio di Centro Estivo per la scuola dell'infanzia e la scuola primaria nel territorio comunale di Bentivoglio, Castello d'Argile, San Giorgio di Piano e San Pietro in Casale, con possibilità di inserimento di alunni frequentanti la scuola secondaria di I° grado nei Comuni di Castello d'Argile, San Giorgio di Piano e San Pietro in Casale, per il periodo giugno - settembre 2018 e 2019 con possibilità di rinnovo per le annualità 2020 e 2021. Il valore presunto stimato degli appalti in oggetto, comprensivo dell'eventuale rinnovo e dell'opzione di aumento del quinto è stimato in complessivi presunti € 720.384,00 IVA esclusa calcolati su n. 8.960 settimane/bambino presunte oltre a complessivi € 2.042,88 IVA esclusa per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso. L'importo annuale per presunte n. 2.240 settimane/bambino è stimato in presunti € 180.096,00 IVA esclusa oltre a complessivi € 510,72 IVA esclusa per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso; L'importo biennale per presunte n. 4.480 settimane/bambino è stimato in presunti € 360.192,00 IVA esclusa oltre a complessivi € 1.021,44 IVA esclusa per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
- 2) di approvare i seguenti atti:
 - capitolato speciale (Allegato 1);
 - criteri di valutazione (allegato 2)
 - la relazione tecnica (Allegato 3);
 - modello di valutazione curricula (Allegato 4);
 - piano economico (Allegato 5);
 - schema DUVRI (Allegato 6);
 - bozza contratto (Allegato 7);
- 3) di dare atto che:

- il Responsabile del procedimento ai fini della esecuzione del contratto è la Dott.ssa Anna Del Mugnaio in qualità di Dirigente dell'Area Servizi alla Persona dell'Unione Reno Galliera;
 - il Responsabile del Procedimento di gara sarà nominato con atto della Centrale Unica di Committenza C.U.C.;
 - l'impegno di spesa a titolo di contributo a favore dell'Autorità Nazionale anticorruzione, (già AVCP), verrà assunto dalla Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) in relazione all'importo posto a base di gara;
 - gli impegni di spesa relativi al servizio messo a gara saranno assunti, sulla base dell'effettivo prezzo di aggiudicazione, con atto successivo alla comunicazione di avvenuta efficacia di aggiudicazione che perverrà da parte della CUC;
- 4) di dare altresì atto che, in ogni caso, l'Amministrazione si riserva la facoltà, in qualsiasi momento, nel caso in cui venga meno l'interesse pubblico, di revocare, sospendere, rinviare o annullare, la procedura di gara e conseguentemente di non pervenire all'aggiudicazione della stessa motivandone, opportunamente con determinazione le ragioni;
- 5) di dare atto che ai sensi del Decreto legislativo n. 33 del 2013 così come modificato dal D.Lgs 97/2016 e del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza adottato dall'Unione Reno Galliera, con deliberazione della Giunta n. 13 del 31/01/2017, sono stati assolti gli adempimenti volti alla verifica dell'assenza di cause di conflitti di interesse;
- 6) di dare atto che la presente determinazione è coerente con le previsioni, gli indirizzi e le finalità stabilite dal Documento unico di Programmazione vigente;
- 7) di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.