

APPROVAZIONE DELL'AGGIORNAMENTO DELLA TAVOLA DEI VINCOLI E RELATIVA SCHEDA DEI VINCOLI DI CUI AI COMMI 3BIS E 3TER DELL'ART. 19 DELLA L.R. N. 20 DEL 2000, COME MODIFICATO DALL'ART. 51 DELLA L.R. 15/2013

PREMESSO:

- che la legge regionale 24 marzo 2000 n° 20 "Disciplina Generale sulla tutela e l'uso del territorio" ha definito la disciplina e l'uso del territorio determinando un nuovo livello della pianificazione regionale, provinciale e comunale ed in specifico il Piano Strutturale Comunale (PSC), il Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), il Piano Operativo Comunale (POC), e il Piano Urbanistico Attuativo (PUA);
- che il Comune di Bentivoglio è dotato dei seguenti strumenti urbanistici:
 - o Piano Strutturale comunale approvato con delibera consiliare n. 35 del 30/08/2011
 - o Regolamento Urbanistico Edilizio approvato con delibera consiliare n. 36 del 30/08/2011
- che la L.R. 15 del 30 luglio 2013 "*Semplificazione della disciplina edilizia*" nel perseguire la semplificazione e l'uniformità di interpretazione ed applicazione della disciplina edilizia nell'ambito regionale, ha modificato l'art. 19 della L.R. 20 del 24 marzo, "*Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio*", prevedendo che i Comuni si dotino di un apposito strumento conoscitivo denominato "*Tavola dei vincoli*" e corredata da un apposito elaborato denominato "*Scheda dei vincoli*", nei quali siano rappresentati tutti i vincoli e le prescrizioni che precludono, limitano o condizionano l'uso o la trasformazione del territorio, derivanti oltre che dagli strumenti di pianificazione urbanistica vigenti, dalle leggi, dai piani sovraordinati, generali o settoriali, ovvero dagli atti amministrativi di apposizione di vincoli di tutela;
- che tra gli elaborati costitutivi del citato PSC del Comune di Bentivoglio, elencati all'art. 3 delle Norme di attuazione, vi è anche la Tavola n. 2 denominata "*Carta Unica del Territorio*" che, insieme alla Tav. n. 3 "*Potenzialità archeologica*", ai sensi dell'art. 11, 1° comma, delle NdA del PSC stesso, "*... recepisce e coordina le prescrizioni relative alla regolazione dell'uso del suolo e delle sue risorse ed i vincoli territoriali, paesaggistici ed ambientali che derivano dai piani sovraordinati, da singoli provvedimenti amministrativi ovvero da disposizioni legislative*";
- che, ai sensi del 2° comma dell'art. 11 delle NdA del PSC medesimo, "*La Carta Unica approvata con il PSC e integrate dal RUE e dal POC, costituisce l'unico strumento cui riferirsi ai fini della verifica di trasformazione del territorio.....e del rilascio delle autorizzazioni paesaggistiche di cui all'art. 146 del D.Lgs 22 gennaio 2004 n. 42...*";
- che pertanto il Comune di Bentivoglio, nell'approvare la Carta Unica, si era già dotato di uno strumento che costituisse la base conoscitiva dei vincoli e delle condizioni alle trasformazioni del suolo derivanti da provvedimenti legislativi e pianificatori sovraordinati o da obiettivi di tutela propri della pianificazione comunale;
- che, come indicato al comma 3 ter dell'art. 19 della L.R. 20 del 2000, così come modificato dall'articolo 51 della citata LR 15/2013, la "Tavola dei vincoli", corredata dall'elaborato denominato "Scheda dei Vincoli", che riporta per ciascun vincolo o prescrizione l'indicazione sintetica del suo contenuto e dell'atto da cui deriva, rappresenta, a pena di illegittimità, un elemento costitutivo di ogni strumento di pianificazione (PSC, RUE, POC, PUA e relative varianti) limitatamente agli ambiti territoriali cui si riferiscono le loro previsioni;
- che ai sensi dell'art. 19 comma 3 sexies della L.R. 20/2000, introdotto dalla L.R. 15/2013, la Regione, mediante apposito atto di indirizzo "*... stabilisce gli standard tecnici e le modalità di rappresentazione e descrizione dei vincoli e prescrizioni...*" e "*provvede, con apposita delibera ricognitiva, ad individuare, aggiornare periodicamente e mettere a disposizione dei Comuni con sistemi telematici la raccolta dei vincoli di natura ambientale, paesaggistica e storico testimoniale che gravano sul territorio regionale e alla raccolta e messa a disposizione dei dati conoscitivi e valutativi del territorio interessato da ciascun vincolo*";
- che in data 7 luglio 2014 la Giunta Regionale con prog. n. 994/2014 ha approvato l'Atto di coordinamento tecnico regionale per la semplificazione degli strumenti di pianificazione

territoriale ed urbanistica, attraverso l'applicazione del principio di non duplicazione della normativa sovraordinata (artt. 16 e 18 bis, comma 4 L.R. 20/2000)";

- che, ai sensi del comma 3 ter dell'art. 19 della L.R. 20/2000 e in applicazione della procedura prevista dall'art. 12 comma 2 della L.R. 15/2013, *“nelle more dell'approvazione degli strumenti urbanistici comunali, la Tavola dei vincoli può essere approvata ed aggiornata attraverso apposite deliberazioni del Consiglio Comunale meramente ricognitive, non costituenti varianti alla pianificazione vigente”* e *“tali deliberazioni accertano altresì quali previsioni degli strumenti urbanistici comunali e atti attuativi delle stesse hanno cessato di avere efficacia in quanto incompatibili con le leggi, i piani sovraordinati e gli atti sopravvenuti che hanno disposto i vincoli e le prescrizioni immediatamente operanti nel territorio comunale”*;
- che si ritiene pertanto necessario, nelle more dell'adozione degli atti regionali con la definizione degli standard tecnici e le modalità di rappresentazione e descrizione, disapplicare le sopraccitate Tav. n. 2 “Carta Unica del Territorio” e Tav. 3 “Potenzialità archeologica” del PSC, sostituendole con il nuovo strumento di cui all'art. 19 della L.R. 20/2000 e s.m.i denominato “Tavola dei Vincoli” corredato dalla “Scheda dei Vincoli”, con l'obiettivo di mettere a disposizione di cittadini e professionisti le informazioni aggiornate su vincoli e prescrizioni che incidono sulle possibilità di trasformazione del territorio derivanti dagli strumenti di pianificazione urbanistica vigenti, in conformità alla normativa regionale finora emanata e senza che ciò comporti modifica alle previsioni di pianificazione;

SOTTOLINEATO che nella suddetta “Tavola dei vincoli” e “Scheda dei vincoli” sono stati apportati alcuni aggiornamenti riguardanti l'inserimento delle fasce riferite alle mappe di vincolo aeroportuale di cui al Regolamento Enac ed al Codice della navigazione;

RITENUTO:

- che, conseguentemente, la dotazione dei nuovi strumenti sopraccitati (Tavola dei vincoli e Scheda dei vincoli) determini la disapplicazione della Tav. 2 “Carta unica del territorio” e della Tav. 3 “Potenzialità archeologiche”;
- che debba essere disapplicata altresì la normativa del PSC laddove disciplina le tutele ed i vincoli urbanistici e costituisce duplicazione di norme sovraordinate, mentre debba considerarsi confermata per la parte che ne costituisce specificazione ed integrazione, in quanto determinate dal risultato di scelte discrezionali di governo del territorio attribuite al livello di pianificazione comunale (*cf. Atto di coordinamento regionale DGR 994/2014, punto 1.2.1, comma 4*) ed in quanto la “Scheda dei vincoli” riporta comunque, per ciascun vincolo o prescrizione, esclusivamente un'indicazione sintetica del contenuto del relativo vincolo e dell'atto da cui deriva;

VISTI

- gli elaborati predisposti dal Servizio Urbanistica dell'Unione Reno Galliera e costituiti dai seguenti elaborati trasmessi in data 5/7/2017 – prot. 10497:
 - **Tavola dei Vincoli**, in scala 1:10.000, suddivisa in *“Sistema delle risorse naturali e paesaggistiche, Sistema idrografico, Sistema idrogeologico, Sistema delle risorse storiche e archeologiche, Sistema dei vincoli e dei rispetti, Edifici e complessi di interesse storico-architettonico con vincolo ex D.Lgs 42/2004”*;
 - **Scheda dei vincoli** contenente la descrizione del vincolo, i riferimenti normativi al PSC ed agli strumenti di pianificazione e normativi sovraordinati, la sintesi delle disposizioni normative e gli effetti del vincolo

RITENUTO:

- di provvedere all'approvazione della Tavola dei Vincoli corredata dalla Scheda dei vincoli come sopra descritto, dando atto che tali elaborati sono meramente ricognitivi di norme e piani

sovraordinati nonché degli studi e valutazioni già contenuti nella documentazione urbanistica adottata dall'Amministrazione comunale ed esaminata dalla Provincia di Bologna (ora Città Metropolitana) nelle varie fasi di approvazione degli strumenti urbanistici comunali, e aggiornati per quanto citato in premessa, relativamente alle fasce riferite alle mappe di vincolo aeroportuale di cui al Regolamento Enac ed al Codice della navigazione;

- di stabilire che dalla data di esecutività della presente deliberazione sono disapplicate le tavole del PSC n. 2 "Carta unica del territorio" e n. 3 "Potenzialità archeologiche", nonché la normativa del PSC laddove disciplina le tutele ed i vincoli urbanistici e costituisce duplicazione di norme sovraordinate, restando confermata la parte normativa che ne costituisce esclusivamente specificazione od integrazione, ed in quanto determinate dal risultato di scelte discrezionali di governo del territorio attribuite al livello di pianificazione comunale;
- di stabilire che, laddove nel PSC vigente o in altri strumenti urbanistici, si rinvii alla Carta Unica del Territorio ed alla tavola relativa alla Potenzialità Archeologica per il recepimento e la restituzione di tutele e prescrizioni e quale riferimento per le dichiarazioni e le verifiche di conformità degli interventi (art. 8 comma 4 e art. 9 comma 2), tale rinvio è ora da intendersi alla Tavola dei Vincoli e relativa Scheda dei vincoli;

RICHIAMATE:

- la legge regionale n. 15/2013 e s.m.e i.;
- la legge regionale n. 20/2000 e s.m.e i.;
- la Delibera di Giunta Regionale prog. n. 994/2014;

Dato atto che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Acquisito il parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 comma 1 del decreto leg.vo 267/2000 e s.m.e i. formulato dal Responsabile del Servizio Urbanistica dell'Unione Reno-Galliera, Ing. Antonio Peritore in data 05/07/2017 – prot. 36249 (trasmesso via posta elettronica certificata –pec al protocollo comunale in data 05/07/2017 prot. 10497);

Acquisito altresì il parere favorevole reso dal Responsabile del Servizio Edilizia Privata Arch. Natascia Franzoni in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione, ai sensi dell'art.49, comma 1, del D.Lgs. n.267 del 18/08/2000, ed inserito all'originale del presente provvedimento;

A voti e palesi,

DELIBERA

- 1) di approvare la Tavola dei vincoli corredata dalla Scheda dei vincoli di cui ai commi 3bis e 3ter dell'art. 19 della L.R. n. 20 del 2000, come modificato dall'art. 51 della L.R. 15/2013, composta dai seguenti elaborati che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, ed in particolare:
 - *Tavola dei Vincoli, scala 1/10.000;*
 - *Scheda dei vincoli;*
- 2) di dichiarare, per i motivi citati in premessa, che l'approvazione della "Tavola dei vincoli" e "della Scheda dei vincoli" comporta la disapplicazione delle tavole del PSC n. 2 "Carta unica del territorio" e n. 3 "Potenzialità archeologiche", nonché della normativa del PSC che disciplina le tutele ed i vincoli urbanistici e che costituisce duplicazione di norme sovraordinate, restando

confermata la parte normativa che ne costituisce esclusivamente specificazione od integrazione;

- 3) di dare atto che gli elaborati di cui al punto 1) sono meramente ricognitivi della documentazione urbanistica approvata dall'Amministrazione comunale ed esaminata dalla Provincia di Bologna (ora Città Metropolitana di Bologna) nelle varie fasi di approvazione degli strumenti urbanistici comunali di cui alla L.R. 20/2000, e non ha alcuna portata innovativa rispetto alle scelte urbanistiche degli strumenti vigenti, salvo l'inserimento delle fasce riferite alle mappe di vincolo aeroportuale di cui al Regolamento Enac ed al Codice della navigazione;
- 4) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.Lgs. n. 267/2000.