

Allegato alla delibera di consiglio comunale n. 7 del 8/2/2010

APPROVAZIONE DELLA INTEGRAZIONE ALLA VAS/VALSAT DEL PSC CON LO STUDIO D'INCIDENZA AMBIENTALE SULLA "ZPS" BACINI EX ZUCCHERIFICIO DI ARGELATO:

DICHIARAZIONE DI SINTESI

(ai sensi dell'art. 17, comma 1, lettera b) del D. Lgs 152/2006 e succ. mod. ed integ.)

Premessa:

La parte seconda del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., recante norme in materia ambientale, prevede che ogni piano o programma che possa determinare impatti di rilievo sull'ambiente debba prevedere una Valutazione Ambientale Strategica che ponga in evidenza gli eventuali interventi di sostenibilità per l'attuazione delle previsioni.

Già in sede di approvazione del PSC, è stata approvato il documento di VAS/VALSAT, con la relativa "Dichiarazione di sintesi", ma congelando la parte normativa riguardante l'ambito produttivo comunale di nuovo insediamento ASP_CN16 ricadente nella ZPS IT4050026 "Bacini ex zuccherificio di Argelato e Golena del fiume Reno".

Successivamente è stata adottata una integrazione alla VAS/VALSAT con l'inserimento della "Valutazione d'Incidenza Ambientale riguardante la "ZPS" citata e sottoposta al procedimento previsto dalla LR 7/2004 e D.Lgs 152/2006 ai fini dell'espressione del parere motivato da parte della Provincia in qualità di Autorità Competente.

Tale atto integrativo è stato sottoposto all'esame della Provincia che, a seguito della propria attività tecnico-istruttoria, all'acquisizione e valutazione di tutta la documentazione presentata, ha espresso il proprio Parere Motivato sulla proposta di piano e sul rapporto ambientale.

Il presente documento costituisce la "Dichiarazione di sintesi" previsto alla lettera b) del comma 1 dell'Art. 17 del Dlgs 152/06, come momento centrale della informazione sulla decisione presa dall'Autorità competente a seguito della valutazione del Rapporto Ambientale/ValSAT relativa all'integrazione sopracitata.

La "Dichiarazione di sintesi" ha il compito di:

- illustrare in che modo le considerazioni ambientali sono state integrate nel piano;
- come si è tenuto conto della ValSAT e degli esiti delle consultazioni;
- dare atto del recepimento, totale o parziale, del "parere motivato" espresso dall'autorità competente.

La Valutazione ambientale

La Valutazione preventiva di sostenibilità ambientale e territoriale (ValSAT/VAS), costituisce parte integrante del processo di elaborazione e approvazione degli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica e deve essere corredata da una "Valutazione d'Incidenza Ambientale" laddove il sistema insediativo determina o può determinare interferenze con siti della rete natura 2000 (SIC o ZPS).

Si tratta di uno strumento finalizzato a verificare la conformità delle scelte di piano agli obiettivi generali della pianificazione e agli obiettivi di sostenibilità di sviluppo del territorio, definiti dai piani generali e di settore, e dalle disposizioni vigenti ai diversi livelli di governo e, nella fattispecie con particolare riguardo al sito ZPS sopramenzionato.

In quanto strumento di valutazione, la ValSAT/VAS così corredata, deve costituire non tanto un momento di verifica, quanto uno strumento di supporto delle decisioni, che migliora la qualità e la coerenza delle scelte di piano.

Come tutti gli strumenti valutativi essa infatti individua preventivamente gli effetti che possono derivare dall'attuazione di diverse scelte di piano, e pertanto deve consentire di motivare le scelte stesse in relazione alla maggiore efficacia rispetto agli obiettivi dichiarati nel processo di pianificazione.

E' pure compito della ValSAT/VAS l'individuazione delle condizioni da porre alle trasformazioni del territorio, e delle misure di pianificazione volte ad impedire, mitigare o compensare, gli effetti negativi delle scelte.

In relazione alle scelte strategiche, contenute in particolare nel Documento Preliminare del PSC Associato, e nel PSC comunale approvato, e nella integrazione alla ValSAT/VAS relativamente alla Valutazione d'Incidenza citata, fornisce gli elementi conoscitivi e valutativi utili a formulare le scelte definitive del piano, e consente di documentare le ragioni poste a fondamento di tali scelte, in rapporto alle caratteristiche e allo stato del territorio.

I contenuti della ValSAT e della integrazione con la Valutazione d'Incidenza sulla ZPS delle scelte del PSC

La Valsat integrata con la Valutazione d'Incidenza relativa alla ZPS riguardante l'ambito produttivo comunale di nuovo insediamento ASP_CN16 ricadente nella ZPS IT4050026 "Bacini ex zuccherificio di Argelato e Golena del fiume Reno" ha analizzato le possibili ricadute che già in questa fase pianificatoria possono prefigurarsi per le aree interessate, individuando gli obiettivi, le politiche e le azioni promosse dal Piano verificando sommariamente i risvolti ambientali che potevano avere sulle diverse componenti ambientali (positive o negative e le classi di intensità) dovute all'attuazione insediativa dell'ambito.

La consultazione e le valutazioni sulla Valsat in sede di PSC comunale

Il Rapporto Ambientale/ValSAT inerente l'ambito produttivo ASP_CN16 comprensiva della Valutazione d'Incidenza per le ZPS, e la Sintesi non tecnica del Rapporto Ambientale, sono stati adottati e depositati per 60 giorni per le osservazioni dei privati, evidenziando il fatto che la pubblicazione era altresì finalizzata ad acquisire le osservazioni sia sul PSC che sulla ValSAT/VAS.

Nell'ambito del successivo procedimento di approvazione del PSC comunale sono stati richiesti i pareri delle Autorità competenti in materia ambientale, e cioè:

- A.U.S.L.
- A.R.P.A.
- Autorità di Bacino del Reno
- Consorzio della Bonifica Renana
- Soprintendenza per i Beni Architettonici e del Paesaggio dell'Emilia Romagna
- Soprintendenza per i Beni Archeologici dell'Emilia Romagna

Nel periodo successivo all'Adozione, cioè in fase di pubblicazione e deposito degli atti, sono pervenuti il parere motivato della Provincia di Bologna, e 3 osservazione da parte di un privato.

Di tale parere ed osservazioni si è tenuto conto, o comunque controdedotto, apportando le condivise integrazioni e specificazioni nelle norme del PSC e nell'elaborato di ValSAT; il contenuto del parere motivato della Provincia e delle osservazioni presentate, con le relative risposte dell'Amministrazione Comunale sono riportate nell' apposito elaborato di controdeduzioni.

Di seguito sono comunque riportati i contenuti sommari del Parere motivato della Provincia nell'ambito dell'espressione delle riserve al PSC, nonché delle osservazioni del privato.

Riserve e Parere Motivato della Provincia in qualità di Autorità Competente

Sono di seguito riportate le valutazioni della Provincia sul Rapporto Ambientale/ValSAT.

Si esprime una valutazione positiva relativamente al Rapporto Ambientale/ValSAT richiamando però la necessità di recepire le seguenti prescrizioni integrando lo Studio d'Incidenza ai fini dell'approvazione definitiva del PSC.

- Tenendo conto degli obiettivi di conservazione della ZPS, lo Studio d'Incidenza dovrà indicare le prestazioni che i successivi livelli di pianificazione dovranno garantire affinché le previsioni di piano non producano esternalità negative sui siti della Rete Natura 2000.
A tal proposito la Valutazione di Incidenza, con particolare attenzione per l'area più prossima al confine della ZPS, dovrà individuare le destinazioni d'uso, le modalità di attuazione, le tipologie edilizie e di assetto territoriale dell'ambito ASP_CN16 in grado di determinare incidenze negative sulla ZPS e, di conseguenza, prevederne l'esclusione.
- Considerato che la via Beata Vergine attraversa la ZPS, la valutazione dovrà prescrivere che tale infrastruttura non sia utilizzata a servizio delle aree produttive insediate, al fine di non determinare un'incidenza negativa dovuta all'aumento di traffico.
- Si dovranno dare indicazioni ai successivi piani relativamente alla necessità che l'attuazione dell'ambito ASP_CN16 avvenga in conformità alle Misure di Conservazione delle ZPS contenute nella DGR 1224/2008 e con il divieto di introdurre specie alloctone all'interno dei siti della Rete Natura 2000 (LR 6/2005 art. 11 c.4).
- Infine si dovrà prevedere che piani successivi e i progetti di riconversione dell'ex zuccherificio verso funzioni produttive vengano sottoposti a Valutazione d'Incidenza ai sensi della DGR 1191/2007.

Osservazioni di Privati

Sono state presentate 3 osservazioni da parte di un privato (Sig. Seidenari Bruno) di seguito riassunte:

Osservazione n. 1

- Viene rilevato come non si sia affrontato il problema dell'inquinamento ambientale come impatto negativo sulla ZPS, sia per i danni ipotizzabili sulla flora che sotto il profilo avifaunistico, richiedendosi una più precisa valutazione delle influenze negative sia di incidenza che di significatività scaturenti dalle interazioni con il progetto di riqualificazione previsto.
- Viene ritenuto necessario, ai fini attuativi dell'ambito:
 - a) ridurre la capacità edificatoria ipotizzata (137.500 mq di Su), limitando l'altezza dei capannoni industriali;
 - b) prevedere una discreta fascia perimetrale a verde alberato al fine di mitigare dall'interno l'impatto dell'area industriale con l'area circostante;
 - c) ripristinare il viale alberato costituito dal doppio filare di pioppi che partiva da Villa Talon e arrivava fino all'area dello zuccherificio, con prolungamento fino al viale di Villa Beatrice, accordandosi con i privati attraverso la perequazione urbanistica di cui all'art. 7 della L.R. 20/2000;
 - d) incoraggiare l'impiego di fonti energetiche rinnovabili e pulite, nonché l'impiego di materiali da costruzione a basso impatto ambientale;
- Provare a considerare altri tipi di ambiti più consoni per la zona come ad esempio alberghiero, sanitario, ricreativo e sportivo

Osservazione n. 2

- Viene rilevata una discordanza tra i documenti, mancando negli elaborati allegati allo studio di incidenza un'area di circa 45.000 mq. L'area in questione oltre a far parte dell'ambito 16 di PSC ricade su una zona classificata come "nodo ecologico complesso provinciale".
- La valutazione di incidenza non tiene conto di questa zona, e quindi se ne richiede la correzione e l'aggiornamento.

Osservazione n. 3

- Si chiede la correzione ed aggiornamento della valutazione d'incidenza rilevando quanto segue:
 - a) Con la valutazione d'incidenza è stata scarsamente dimostrata la vera identità della zona speciale ZPS IT 4050026 e dell'area che la circonda essendo stata riportata solo la documentazione fotografica delle ex vasche dello zuccherificio, ignorando l'intero contesto di Viale Talon, Villa Talon, Fiume Reno, Oratorio di Savignano, elementi che occupano un'ampia area della campagna argelatese, rimasta ormai l'unica zona intatta del territorio dal punto di vista paesaggistico ed architettonico che andrebbe salvaguardata attuando interventi di minimo impatto ambientale.
 - b) Non è stata fatta alcuna simulazione grafica circa l'impatto della zona industriale sull'area circostante.
 - c) La valutazione di impatto ambientale è stata eseguita in assenza di un piano dettagliato relativo all'Ambito produttivo comunale di nuovo insediamento, tale per cui non è possibile valutare eventuali interferenze con l'area protetta confinante che possano impattare con l'esistente.

Risposta specifica alle riserve e al parere motivato della Provincia ed alle osservazioni del privato.

Tutte le valutazioni della Provincia soprariportate con il parere motivato sulla ValSAT/VAS), hanno avuto una risposta positiva, nel senso che sono state apportate modifiche ed integrazioni ai vari documenti, con le specificazioni riportate nell'Elaborato di "Controdeduzioni al parere motivato della Provincia ed alle osservazioni alla VAS/VALSAT".

Anche la risposta specifica ai pareri alle osservazioni del privato, con le relative deduzioni, è riportata nell'apposito elaborato di controdeduzioni con il quale è stata data risposta in modo esaustivo al parere motivato ed alle osservazioni apportando, laddove richiesto, le modifiche ed integrazioni, sia alla normativa del PSC che all'elaborato di ValSAT, alla corrispondente scheda relativa all'ambito ASP_CN16.

Dichiarazione di recepimento

Con il presente documento si dà quindi atto di avere recepito il Parere Motivato della Provincia alla VAS/VALSAT e controdedotto alle osservazioni del privato, secondo quanto riportato nell'apposito elaborato di controdeduzioni.