

## DELIBERA GIUNTA DELL'UNIONE

**Numero 35**

**seduta del 07/04/2020**

**EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19. ORDINANZA DEL CAPO DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE 29 MARZO 2020 NR. 658. MISURE URGENTI DI SOLIDARIETA' ALIMENTARE. ACQUISIZIONE ED EROGAZIONE DI BUONI SPESA PER GENERI ALIMENTARI E PRODOTTI DI PRIMA NECESSITA'. PROVVEDIMENTI.**

nella sede dell'Unione in videoconferenza alle ore 14:48 del seguente giorno mese ed anno:

**07 aprile 2020**

In seguito a convocazione ai sensi dell'art. 50 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 è riunita la Giunta dell'Unione nelle persone dei Signori:

<i>Cognome e Nome</i>	<i>Presente</i>
<b>PEZZOLI CLAUDIO</b>	<b>P</b>
<b>MUZIC CLAUDIA</b>	<b>P</b>
<b>FERRANTI ERIKA</b>	<b>P</b>
<b>ERRIQUEZ ALESSANDRO</b>	<b>P</b>
<b>GOTTARDI BELINDA</b>	<b>P</b>
<b>ZANNI STEFANO</b>	<b>P</b>
<b>BORSARI LUCA</b>	<b>P</b>
<b>CRESCIMBENI PAOLO</b>	<b>P</b>

Partecipa il DOTT. ERRICO VINCENZO Segretario Unione.

Il Presidente, PEZZOLI CLAUDIO riconosciuta legale l'adunanza ai sensi dell'articolo 47 del D.Lgs. 267/2000 e dell'articolo 20 del Vigente Statuto dell'Unione, invita la Giunta a prendere in esame l'oggetto sopra indicato.

**OGGETTO:**

EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19. ORDINANZA DEL CAPO DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE 29 MARZO 2020 NR. 658. MISURE URGENTI DI SOLIDARIETA' ALIMENTARE. ACQUISIZIONE ED EROGAZIONE DI BUONI SPESA PER GENERI ALIMENTARI E PRODOTTI DI PRIMA NECESSITA'. PROVVEDIMENTI.

Presso la "Sala delle riunioni" ubicata in San Giorgio di Piano, Via Fariselli, n.4, a seguito di convocazione del Presidente Signor C. Pezzoli, del 03.04.2020, si tiene, in modalità telematica, utilizzando la piattaforma Google Hangouts meet, con la sola eccezione del Segretario e della dottoressa N. Berti che sono presenti in sede, la Giunta dell'Unione Reno Galliera.

Presenti in video conferenza i Signori componenti della Giunta: C. Pezzoli (Presidente) ed i Sindaci/Assessori: L. Borsari, S. Zanni, A. Erriquez, E. Ferranti, B. Gottardi, P. Crescimbeni, C. Muzic.

Partecipa, presente in sede, il Segretario comunale, Vincenzo Errico.

Assume la Presidenza, il Presidente C. Pezzoli.

La identità dei partecipanti in videoconferenza è accertata dal Segretario il quale, inoltre, attesta il regolare svolgimento in tale modalità della seduta medesima.

### **LA GIUNTA DELL'UNIONE**

Vista la seguente proposta formulata dalla Dirigente dell'Area sociale – Servizi alla persona- coerente con gli indirizzi forniti dalla Giunta anche a seguito dell'ampia ed approfondita discussione avutasi nel corso della seduta del 31 marzo ultimo scorso.

Vista, altresì, la "Prima nota di indirizzo" predisposta dall'ANCI, in data 30 marzo 2020, ad oggetto: Ordinanza di Protezione Civile n. 658 recante "Ulteriori interventi di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili."

Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 51 del 28/11/2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2020/2024;
- con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 69 del 19/12/2019, immediatamente eseguibile, è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP per il periodo 2020/2024 – periodo finanziario 2020/2022 e il bilancio di previsione finanziario 2020/2022 redatto secondo gli schemi ex d.Lgs. n. 118/2011;

Richiamata la convenzione per il conferimento all'Unione Reno Galliera delle funzioni e dei servizi dell'Area alla Persona da parte dei Comuni di Bentivoglio, Castel Maggiore, Castello d'Argile, Galliera, Pieve di Cento e San Pietro in Casale rep. nr. 9 del 21/03/2014 prot. 7282/2014;

Vista la Deliberazione del Consiglio del Comune di San Giorgio di Piano n. 43 del 21/6/17, immediatamente eseguibile, con la quale il Comune di San Giorgio di Piano (Ente aderente a questa Unione) ha deliberato di conferire all'Unione Reno Galliera le funzioni ed i servizi dell'Area Servizi alla Persona, aderendo in tal modo alla Convenzione rep. n. 9 del 21/3/2014 prot. 7282/2014;

Richiamata la Deliberazione del Consiglio dell'Unione Reno Galliera n. 21 del 28/6/17, esecutiva, con la quale è stato recepito, ai sensi dell'art. 7 comma 1 del proprio Statuto, il conferimento delle funzioni di cui al paragrafo precedente, individuando, in accordo con l'Ente interessato, quale termine per l'avvio delle gestione delle funzioni conferite da parte del Comune di San Giorgio di Piano, la data del 1 agosto 2017;

Richiamata la Deliberazione del Consiglio dell'Unione Reno Galliera n. 45 del 28/11/17, esecutiva, con la quale è stato recepito, ai sensi dell'art. 7 comma 1 del proprio Statuto, il conferimento delle funzioni di cui al paragrafo precedente, individuando, in accordo con l'Ente interessato, quale termine per l'avvio delle gestione delle funzioni conferite da parte del Comune di Argelato, la data del 1 gennaio 2018;

Dato atto che le convenzioni disciplinanti i termini, le modalità e le condizioni del rapporto tra questa Unione ed i Comuni di San Giorgio di Piano ed Argelato sono state sottoscritte, rispettivamente, il 13/7/2017 e il 12/12/2017;

Vista la delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

Richiamati:

- a. il Decreto legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19" e, in particolare, l'art. 3";
- b. il Decreto legge 17 marzo 2020, n. 18 recante "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"
- c. il Decreto legge 25 marzo 2020, n. 19, recante "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19" e, in particolare, l'art. 3";

Atteso che mediante l'Ordinanza del Capo Dipartimento della protezione civile 29 marzo 2020 nr. 658, recante "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione

all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili" si è provveduto:

- a) in via di anticipazione, nelle more del successivo reintegro, con apposito provvedimento legislativo, al riparto di un importo pari ad euro 400.000.000,00 di cui euro 386.945.839,14 in favore dei comuni appartenenti alle regioni a statuto ordinario, alla Regione Siciliana e alla Regione Sardegna, ed euro 13.054.160,86 in favore delle Regioni Friuli Venezia Giulia e Valle d'Aosta e delle Province autonome di Trento e di Bolzano
- b) alla erogazione individuata nell'allegato di cui al citato provvedimento a Comuni dell'Unione Reno Galliera dell'importo spettante, secondo i criteri di riparto individuati nell'art. 2 comma 1 del medesimo provvedimento, della somma di Euro 395.841,57 di cui alla deliberazione della Giunta dell'Unione stessa n. 34 del 31/03/2020;
- c) a definire che gli importi ripartiti ai Comuni siano da utilizzarsi per l'acquisizione, in deroga al decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50:
  - di buoni spesa utilizzabili per l'acquisto di generi alimentari presso gli esercizi commerciali contenuti nell'elenco pubblicato dall'Unione e da ciascun comune nel proprio sito istituzionale;
  - di generi alimentari o prodotti di prima necessità;
- d) a stabilire che i servizi sociali territoriali individuano la platea dei beneficiari ed il relativo contributo tra i nuclei familiari più esposti agli effetti economici derivanti dall'emergenza epidemiologica da virus Covid-19 e tra quelli in stato di bisogno, per soddisfare le necessità più urgenti ed essenziali con priorità per quelli non già assegnatari di sostegno pubblico;

Considerato che nella contingente e perdurante situazione di emergenza sanitaria nei Comuni dell'Unione Reno Galliera appare maggiormente idoneo ed efficace per l'attuazione delle misure di solidarietà alimentare in favore di nuclei familiari più esposti agli effetti economici derivanti dalla suddetta emergenza epidemiologica da virus Covid-19 e tra quelli in stato di bisogno in carico ai Servizi sociali procedere:

- a) ad acquisire buoni spesa utilizzabili per l'acquisto di generi alimentari ed altresì prodotti di prima necessità presso gli esercizi commerciali del territorio e non all'acquisto diretto di generi alimentari, operazione complessa ed altresì maggiormente esposta a rischi per la tutela della salute nella presente contingenza;
- b) ad acquisire i suddetti buoni spesa a mezzo di società di servizi che garantisca una gestione unitaria nonché una capillarità di accesso dell'utenza sul territorio, da individuare e convenzionare con separato atto gestionale;
- c) ad acquisire ed erogare i suddetti buoni spesa in modalità preferibilmente dematerializzata limitando l'esposizione degli operatori e dei cittadini a rischi per la tutela della salute;

Ritenuto di individuare in dettaglio, nell'allegato parte integrante e sostanziale alla presente Deliberazione, il disciplinare relativo ai criteri e alle modalità per la concessione dei buoni spesa di cui all'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 658/2020 sopracitata, tenuto conto in modo particolare che il Servizio Sociale territoriale provvederà alla gestione operativa della presente misura di solidarietà alimentare, al fine di fronteggiare i bisogni di generi alimentari e di prima necessità dei nuclei familiari più esposti agli effetti economici a causa dell'emergenza derivante dall'epidemia COVID-19

nonché a quelli attestati in stato di bisogno anche già in carico al Servizio sociale territoriale unico;

Ritenuto altresì di prevedere che l'individuazione dei beneficiari della presente misura di solidarietà alimentare venga effettuata dal Servizio sociale territoriale unico che:

- d. riceve le istanze preferibilmente dematerializzate dei cittadini sotto forma di auto dichiarazione mediante certificazione sostitutiva e certificazione sostitutiva dell'atto di notorietà ai sensi degli artt. 46 e 47 del T.U. 445/2000 e successive modifiche ed integrazioni da inoltrarsi a mezzo mail alle caselle di posta elettronica degli sportelli sociali del proprio comune che viene appositamente pubblicizzata alla cittadinanza e solo nei casi in cui il richiedente non sia nelle condizioni di poter trasmettere l'autocertificazione per via telematica, potrà darne comunicazione telefonica al proprio sportello sociale di residenza, affinché si possa individuare la migliore modalità di acquisizione dell'autodichiarazione.
- e. individua altresì i nuclei in stato di bisogno anche già in carico al Servizio sociale territoriale unico in condizione economica di indigenza secondo i vigenti criteri per l'erogazione di contributi economici ad integrazione del reddito che risultino in condizione di maggiore privazione nella contingenza della presente emergenza sanitaria;

Ritenuto infine di stabilire:

- f. che i beneficiari della presente misura di solidarietà alimentare sono persone e nuclei residenti nei comuni dell'Unione Reno Galliera ed altresì persone e nuclei domiciliati nei Comuni stessi in conseguenza dei provvedimenti che hanno imposto limitazione agli spostamenti sul territorio nazionale e segnatamente ai sensi degli artt. 1 e 2 del decreto legge 25 marzo 2020, n.19, concernenti le limitazioni alle possibilità di spostamento delle persone fisiche all'interno di tutto il territorio nazionale;
- g. che i beneficiari della presente misura di solidarietà alimentare sono persone e nuclei familiari più esposti agli effetti economici derivanti dall'emergenza epidemiologica da virus Covid-19 e quelli in stato di bisogno anche già in carico al Servizio sociale territoriale unico, rimanendo fermo che è causa ostativa alla concessione del beneficio che l'istante o altri componenti il nucleo abbiano già presentato medesima domanda in altri Comuni dello Stato;
- h. che sono individuati i sotto indicati eventi causali di effetti economici negativi anche temporanei causati dall'emergenza da COVID-19:
  - perdita o riduzione del lavoro (licenziamento, mancato rinnovo di contratto a tempo determinato, riduzione delle ore lavorative) senza attivazione di ammortizzatori sociali ovvero con ammortizzatori insufficienti in relazione al fabbisogno familiare;
  - sospensione temporanea dell'attività con partita IVA rientranti nei codici ATECO delle attività professionali, commerciali, produttive artigianali non consentite dal DPCM 22 marzo 2020 e successive integrazioni;
  - impossibilità di percepire reddito derivante da prestazioni occasionali/stagionali o intermittenti a causa dell'obbligo di permanenza

domiciliare con sorveglianza sanitaria o per effetto della contrazione delle chiamate;

- i. che è individuata come causa ostativa al riconoscimento del beneficio il fatto di :
  - essere in possesso al 31 marzo 2020, a nome proprio o di altro componente del nucleo familiare, di depositi bancari o postali di importo complessivo superiore a 5.000,00 euro per nuclei uni personali e proporzionalmente aumentato di 1.500,00 euro per ogni altro componente del nucleo fino ad arrivare ad un massimo di 9.500,00 euro;
- j. Che sono individuati come dati utili alla valutazione della condizione del nucleo i seguenti dati:
  - Le entrate da lavoro o altra forma di reddito al 31 marzo 2020, a nome proprio e di altro componente del nucleo familiare;
  - le entrate da contributo o altra forma di sostegno pubblico nel corso del mese di marzo 2020, a nome proprio e di altro componente il nucleo familiare;
  - le spese di locazione dovute per il mese di marzo;
  - le spese per il mutuo per la prima casa, non sospeso (decreto Cura Italia) dovute per il mese di marzo 2020.

Considerato che sulla base dell'analisi dei nuclei popolazione residente al 31 dicembre 2019, in relazione alla composizione numerica dei nuclei medesimi ed alla loro frequenza, nonché della necessità di sostenere con modalità progressiva persone e nuclei per il sostentamento primario di generi alimentari e di prima necessità in relazione alla composizione numerica dei nuclei medesimi e, da ultimo, sulla base della necessità di riparto della risorsa assegnata pari a Euro 395.841,57, pare opportuno stabilire che il contributo mediante buoni spesa venga concesso in un range compreso tra € 100,00 e 400,00, definendo una platea potenziale di 1.500 persone e nuclei alle quali possa essere concesso il beneficio;

Ritenuto necessario pertanto formalizzare gli indirizzi e i criteri sopra descritti, forniti alla struttura dell'Ente, per rendere celermente fruibile la misura di solidarietà alimentare in premessa descritti, individuando metodi e strumenti compatibili con l'emergenza in corso anche al fine di limitare al massimo le necessità di spostamento delle persone, sia in fase di richiesta sia in fase di ammissione e fruizione dei contributi, nonché di acquisizione ed erogazione delle misure strumentali individuate, approvando il Disciplinare e relativi allegati, parti integrante e sostanziale alla presente deliberazione;

Ritenuto di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 stante l'urgenza di provvedere con gli atti conseguenti per assicurare la realizzazione delle iniziative previste nella presente deliberazione;

Acquisiti agli atti i pareri favorevoli del Dirigente dell'Area Servizi alla Persona in merito alla regolarità tecnica e del Responsabile del servizio finanziario, in merito alla regolarità contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Con voti favorevoli, unanimi, resi nei modi di legge;

## **D E L I B E R A**

Per i motivi espressi in premessa:

- 1) Di formalizzare, ora per allora, gli indirizzi, i criteri le modalità ,in precedenza forniti alla struttura, per l'acquisizione e la concessione di contributi economici, mediante buoni spesa preferibilmente dematerializzati in premessa meglio specificati, utili per fronteggiare i bisogni di generi alimentari e di prima necessità dei nuclei familiari più esposti agli effetti economici conseguenti all'emergenza derivante dalla contingente epidemia COVID-19, nonché dei nuclei familiari in stato di bisogno, anche già in carico al Servizio sociale territoriale unico, nel rispetto di quanto stabilito nell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile 29 marzo 2020 n. 658, che ha assegnato Euro 395.841,57 ai Comuni dell'Unione Reno Galliera e con Deliberazione della Giunta dell'Unione n. 34 /2020 già trasferiti in variazione al bilancio di previsione finanziario 2020/2022, annualità 2020, per le variazioni di competenza e di cassa, ai sensi dell'art. 175, commi 1 e 2, del d.Lgs. n. 267/2000, per la realizzazione della misura in premessa meglio descritta;
- 2) Di APPROVARE, ora per allora, il Disciplinare e relativi allegati, parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione, corredato altresì sia di uno schema di Avviso pubblico rivolto alla cittadinanza, sia un modello di autocertificazione con la quale procedere alla presentazione delle relative istanze per l'ammissione ai benefici previsti;
- 3) DI INDIVIDUARE ora per allora, metodi e strumenti compatibili con l'emergenza in corso anche al fine di limitare al massimo le necessità di spostamento delle persone e operatori, sia in fase di acquisizione dei buoni spesa che in fase di richiesta, ammissione e fruizione dei suddetti contributi, nonché di acquisizione ed erogazione delle misure strumentali individuate;
- 4) Di dare atto che l'Area Servizi alla Persona- Settore Sociale provvederà alla gestione operativa della presente misura di solidarietà alimentare;
- 5) DI ASSUMERE, ora per allora, quale indirizzo indispensabile quello della definizione di una forma gestionale che abbia le caratteristiche di unitarietà, in modo da garantire sia una semplicità di utilizzo dello strumento individuato, sia una minore dispersione possibile della misura e segnatamente di procedere:
  - a) ad acquisire esclusivamente buoni spesa utilizzabili per l'acquisto di generi alimentari ed altresì prodotti di prima necessità presso gli esercizi commerciali del territorio e non all'acquisto diretto di generi alimentari, operazione complessa ed altresì maggiormente esposta a rischi per la tutela della salute nella presente contingenza;

- b) ad acquisire i suddetti buoni spesa a mezzo di società di servizi che garantisca una gestione unitaria, nonché una capillarità di accesso dell'utenza sul territorio, da individuare e convenzionare con separato atto gestionale;
- c) ad acquisire ed erogare i suddetti buoni spesa in modalità preferibilmente dematerializzata, limitando l'esposizione degli operatori e dei cittadini a rischi per la tutela della salute.

Infine, con votazione separata, con voti favorevoli, unanimi, resi nei modi di legge;

### **DELIBERA**

**DI DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, stante l'urgenza di provvedere con gli atti conseguenti per assicurare la realizzazione delle iniziative previste nella presente deliberazione.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue:

FIRMATO  
IL PRESIDENTE  
**CLAUDIO PEZZOLI**

FIRMATO  
IL SEGRETARIO  
**VINCENZO ERRICO**

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

**SERVIZI ALLA PERSONA**  
**AREA SOCIALE**

**DELIBERA GIUNTA DELL'UNIONE**  
**N. 35 del 07/04/2020**

OGGETTO:

**EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19. ORDINANZA DEL CAPO DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE 29 MARZO 2020 NR. 658. MISURE URGENTI DI SOLIDARIETA' ALIMENTARE. ACQUISIZIONE ED EROGAZIONE DI BUONI SPESA PER GENERI ALIMENTARI E PRODOTTI DI PRIMA NECESSITA'. PROVVEDIMENTI.**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Espressione del parere in ordine alla sola regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1° del Decreto legislativo 18 agosto 2000 N. 267:

Favorevole

Contrario

**FIRMATO**  
**IL**  
**DEL MUGNAIO ANNA**

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

**SERVIZI ALLA PERSONA  
AREA SOCIALE**

**DELIBERA GIUNTA DELL'UNIONE  
N. 35 del 07/04/2020**

OGGETTO:

**EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19. ORDINANZA DEL CAPO DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE 29 MARZO 2020 NR. 658. MISURE URGENTI DI SOLIDARIETA' ALIMENTARE. ACQUISIZIONE ED EROGAZIONE DI BUONI SPESA PER GENERI ALIMENTARI E PRODOTTI DI PRIMA NECESSITA'. PROVVEDIMENTI.**

Premesso che tutto quanto relativo gli adempimenti amministrativi rientra nella responsabilità del responsabile del servizio interessato che rilascia il parere tecnico.

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Espressione del parere in ordine alla sola regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1° del Decreto legislativo 18 agosto 2000 N. 267:

Favorevole

Contrario

**FIRMATO  
IL RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI  
LUPATO SABRINA**

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).